

إلى أي مدى يمكن أن يكون الفقر نتيجة عن كونه سبباً لانتهاك حقوق الإنسان؟ سؤال كبير ومهم ويحاجة الى مواجهة هذه الحقيقة المرة التي باتت تهز ضمير هذا العالم الذي يعيش

حالة من الصراعات والحروب المدمرة لكل قبيل فيه ضارباً عرض الحائط بالكثير من التقارير الصادرة عن الامم المتحدة والتي تشير الى ان أكثر من شخص واحد من بين كل ستة أشخاص في العالم يعيش في حالة من الفقر المدقع وفيه يعيش الفرد على أقل من دولار واحد في اليوم.. حقيقة مرعبة ومخيفه وهي كل يوم تزداد اتساعاً وانتشاراً وخصوصاً في دول العالم الثالث.. التي صار فيها الفقر لا يعني فقط عدم امتلاك النقود بل عدم امتلاك المواد والموارد اللازمة لتلبية احتياجات الشخص الأساسية.

وأمام هذه الاشكالية الرهيبة لواقع الفقر الذي أخذ يتكسح العالم بصورة تبعث على القلق والخوف من المجهول القادم.. فإن الدعوة لمكافحة الفقر يجب ان تستحوذ على اهتمام المجتمع الدولي ويجب بالضرورة ان يشكل قضية التزام دولي، لا قضية احسان هامشي يقدم من الدول الغنية الى الدول الفقيرة وفق حسابات مصلحة

## الفقر.. قضيح تهز ضمير العالم

جمال عبدالرحيميد

وتتازلات مزريه قد تصل الى حد المس سيادة هذه الدولة او تلك بفعل

الحاجة والفاقة.

وإذا كانت الدول الديمقراطية المتقدمة في العالم هي من دعوا حقوق

الانسان والراعية لهذا الحق.. فإن

الأولى بها ان تعلم وتقر ان كثيراً ما يكون الفقر نتيجة فضلاً عن

كونه سبباً رئيسياً وصارخاً لانتهاك حقوق الانسان ويحكم عليهم

بحياة يسودها الفقر المدقع الذي يحول بالضرورة الى تهيمش

شريحة كبيرة من المجتمع من المشاركة في العملية السياسية في كل

بلد على حدة.. فإن الأولى بهذه الدول الحامية لحقوق الانسان

والراعية لهذا الحق.. ان تبادل الى الدعم والمساعدة وتقديم كل

اشكال العون ودين شروط مجحفة.. اذا ما كانت حقاً من دعاء

المشاركة السياسية لكل شرائح المجتمع على السواء وضد الجوع

والتشرد والحرمان الذي يعاني من ويلاته والامه أكثر من مليار

شخص في هذا العالم معظمهم من دول العالم الثالث.

على قادة العالم ان يعيشوا موم فقرانهم ويستشعروا أوجاعهم

والامهم لا ان يرقصوا على انغام واقاعات احزانهم وحرمانهم من

أسط حقوقهم الانسانية في العيش الكريم.

## وفد اقتصادي كوري يوزر اليمن

## استعراض تجربة الوحدة اليمنية أمام المنتدى الدولي في سيول

تشارك الجمهورية اليمنية ممثلة بجامعة صنعاء في المنتدى الدولي الذي تنعقد في عاصمة كوريا الجنوبية نهاية الاسبوع المقبل بوفد يرأسه الاستاذ الدكتور احمد الكبسي نائب رئيس جامعة صنعاء , وفي تصريح خاص لـ ٢٦ سبتمبر نت قال الدكتور احمد الكبسي ان وفد اليمن سيستعرض امام المنتدى الدولي تجربة الوحدة اليمنية وانجازات ما بعد الوحدة اليمنية على الصعيدين الاقتصادي والسياسي في اليمن والصعوبات التي واجهتها الوحدة اليمنية خلال ١٦عاما من قيامها من جهة ثانية يصل صنعاء وفد من الخبراء الاقتصاديين والصناعيين بكوريا الجنوبية في ١٧ ديسمبر المقبل بهدف القاء عدد من المحاضرات في جامعة صنعاء للاستفادة من النقلة النوعية التي تحققت لكوريا الجنوبية في هذا المجال وخصوصا في المجال الصناعي وكيف يمكن لليمن الاستفادة منه في هذا الجانب .

العدد ١٣٢٤

monday 27 Nov. 2006

الميثاق

الاثنين ٢٧ نوفمبر - ٢٠٠٦م

١٥

## خطة حكومية لرفع مستوى فاعلية المساعدات التنموية

# تعزيز الرقابة والمساءلة المالية وإصلاح نظام المناقصات والمشتريات

تعتزم الحكومة في الفترة القادمة البدء بتنفيذ خطة عمل تتضمن مصفوفة من الإجراءات الخاصة بسياسة المساعدات التنموية الخارجية، بعد النجاح الكبير الذي حققه مؤتمر المنحين للجمهورية اليمنية وحصول اليمن على ٤ مليارات و٧٢٢ مليون دولار لتمويل مشاريع البرنامج الاستثماري لخطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية الثالثة للتخفيف من الفقر للأعوام ٢٠٠٧-٢٠١٠.

وأعدت الحكومة وثيقة سياسة المساعدات التنموية الخارجية بهدف تطوير وتوفير إطار للتنسيق على مستوى كل مؤسسات الحكومة وذلك لرفع مستوى فاعلية المساعدات التنموية، خاصة وأن ذلك مطلب مهم في جميع الوزارات القطاعية والمؤسسات الحكومية ذات العلاقة. وستوفر هذه السياسة رؤية واضحة وإطاراً لإدارة المساعدات مما يسهل على شركاء التنمية توجيه المساعدات المقدمة بما يتواءم مع الأولويات الوطنية ويساعد على تطوير فاعليتها. بالإضافة إلى وضع التزامات محلية محددة تحت إعلانب باريس وكيفية تنفيذها والتزام الحكومة اليمنية بها وما تتوقعه من شركائها في التنمية تجاه هذه الالتزامات وتنفيذها.

كتب/ جمال مجاهد



## د. لخلافي: انشاء آلية للربط بين اولويات سيلست الحكومة والموازنة

يعمل تقسيم لما تم انجازه من خلال المساعدات المقدمة وايضاً مستوى الموارد المستخدمة.

اصلاح المالية العامة

وكانت اليمن قد وقعت مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي مؤخرًا على اتفاقية مشروع إصلاح الإدارة المالية العامة، الذي تبلغ تكلفته الإجمالية ثلاثة ملايين و٦٦٢ ألف دولار. ويهدف المشروع الذي يستمر تنفيذه حتى نهاية ديسمبر ٢٠٠٨، إلى دعم وزارة المالية لتنفيذ الإدارة المالية العامة بموجب خطة العمل التي قامت بإعدادها. وسيقوم المشروع بمساعدة الوزارة على القيام بإصلاح الموازنة العامة بما في ذلك تحسين مستوى تريب الألوويات وأسس اتخاذ القرار المناقصة والمشتريات، وتحسين مستوى تنفيذ الموازنة وتطوير نظام المعلومات الخاصة بالإدارة المالية العامة. بالإضافة إلى تعزيز الرقابة والمساءلة المالية، وإصلاح نظام المناقصات والمشتريات، وتعزيز القدرات والمهارات الخاصة بموظفي المالية العامة. وتساهم الحكومة البريطانية بمبلغ ١٠ مليون و٩٠٠ ألف دولار في تمويل المشروع، والحكومة الهولندية بمبلغ مليون و٥٠٠ ألف دولار، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي بمبلغ ٢٠٠ ألف دولار، فيما تساهم الحكومة الألمانية بمؤسسة التعاون الفني الألماني جي تي زد بمبلغ ٦٢ ألف دولار.

وفي تصريحات لـ 'الميثاق' قال الدكتور عبد الله المخلافي وكيل وزارة المالية لقطاع الشؤون المالية والإدارية إن استراتيجية إصلاح إدارة المالية العامة التي أعدهتها وتبنتها وزارة المالية، ووافق عليها مجلس الوزراء بقراره رقم ٢٥٢ لعام ٢٠٠٥، تعترض إحدى المهام الكبيرة التي ستعمل الحكومة على تنفيذها بعد نجاح مؤتمر المنحين، من أجل رفع قدرة الاقتصاد اليمني على استيعاب المساعدات الخارجية.

وأوضح أن الاستراتيجية تركز على أربعة محاور رئيسية هي إصلاح الموازنة العامة وتعزيز الرقابة والمساءلة المالية وإصلاح نظام المناقصات وتطوير القدرات والمهارات، وتعمل تحت كل محور عدد من المجالات ذات الأولوية وهي بمطابقة أدوات ومخططات ومقومات يلزم اتخاذها للوصول إلى تحقيق الهدف أو الأهداف لكل محور، وفي ضوء رؤية محددة لجعل الإجراءات والخطوات والبرامج الزمنية إلزام لكل محور مع الأخذ بالاعتبار الترابط والتلازم مع بقية المحاور

وتتضمن السياسة الجديدة التي اعدهتها وزارة التخطيط والتعاون الدولي مراجعة إطار إدارة المساعدات كما نص عليها القرار رقم ٢٩٦ لسنة ٢٠٠٢، من خلال إعداد وتخصيص إطار تشريعي معدل، وتحديد الأدوار المناطة بوزارة التخطيط والتعاون الدولي والمؤسسات الحكومية الأخرى ذات العلاقة، وتطوير وإعداد دليل مفصل للإجراءات.

إدارة المساعدات

وتشمل الوثيقة التي حصلت على 'الميثاق' على نسخة منها على مراجعة الخطط الخاصة بتعزيز إدارة المالية العامة وبرامج الحماصة الأخرى وذلك لتحديد القضايا التي تساهم في تعزيز إدارة المساعدات. وتطوير وإعداد خطة عمل خاصة بمراجعة توجيهية المساعدات والسياسات لأنماط مساعدات معينة. والقيام بمراجعة ترتيبات وعمل وحدات المشاريع من خلال تطوير إرشادات وتوجيهات لوحدة المشاريع.

وإعداد خطة عمل لتوفير وتعزيز عمل وحدات المشاريع إلى جانب الاتفاق على هيكل ونوعية حوار كلي وتنفيذ وتنفيذات الحوار المتفق عليها متضمنًا إطارًا للنتائج والتقارير. وتأسيس قاعدة بيانات. وتطوير إطار لتقرير التعاون التنموي السوني.

وأكد مسئول في وزارة التخطيط والتعاون الدولي لـ 'الميثاق' أن وثيقة السياسة التنموية الخارجية موجهة لتحقيق عدة أهداف منها أن تكون توجيهية كل المساعدات الخارجية في إطار الاستراتيجية والأولويات الوطنية المتفق عليها بين الحكومة والمانحين وشركاء التنمية، وذلك إما عن طريق الموازنة الحكومية أو حتى في بعض الحالات خارج عنها ولكن بشرط أن تتم ضمن إطار مسخطط يضمن أن هذه المساعدات موجهة فعلاً تجاه أنشطة متفق عليها تتواءم والأولويات الوطنية.

وقال إنه من اللازم تنفيذ الإطار المتفق عليه لإدارة المساعدات على أن يكون هناك تنسيق فعال ووضوح في الإدارة المتوقعة من كل وزارة ومؤسسة حكومية ذات علاقة بإدارة المساعدات. ويجب تشجيع كل الجهود المبذولة ليعمل ترتيبات جماعية بين المانحين بالنسبة للإستراتيجية والحسابات والتحليلات والرقابة والتقارير الجماعية. كما يجب بقدرة الإمكان أن تكون المساعدات المتلقاة من المانحين متوقعة وغير مشروطة

وبحسب يتم توفير إطار عام لمؤشرات الإنجاز، إلى جانب بينة ملائمة لضمان وجود مساهمة مشتركة في مجال فاعلية المساعدات. وأوضح بأن توجيه المساعدات التنموية الرسمية يجب أن يكون حسب الأولويات الوطنية والتي تم تحديدها في خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية. ويجب أن تكون كل هذه المساعدات مخصصة ومستوعبة في إطار العام لخطة التنمية والموازنة العامة حتى لو لم يكن هناك قرار محدد فيما إذا كان من الواجب أن تضمن هذه المساعدات في الموازنة. وعليه في ضوء عدم هذه التبادي إما قطعياً أو جغرافياً وذلك لعمل توازن جغرافي على مستوى المناطق والمحافظات وكذا توازن قطاعي على مستوى القطاعات المختلفة.

وقال المسئول إنه سيتم تحديد انوار ومسؤوليات المؤسسات الحكومية المختلفة ذات العلاقة بشكل واضح، واتخاذ إجراءات محددة ومفصلة لكل مرحلة من مراحل عملية إدارة المساعدات وكذا التأكد من تنفيذ هذه الإجراءات ورقابة كل مرحلة.

محاسبة فعالة

وكشف عن أن الحكومة ستعمل على رفع مستوى المحاسبة في مجال استخدام موارد المساعدات بإعداده مكوّنًا أساسياً من ضمن المكونات المتعددة لإجندة تطوير برنامج الإصلاح المالي، وذلك لتأكيد من أن الموارد العامة تستخدم بفاعلية لتحقيق الأهداف التنموية. كما أن استراتيجيات مكافحة الفساد والجوانب الأخرى من برنامج الإصلاح ستؤدي إلى الوصول إلى محاسبة فعالة في كل المؤسسات الحكومية بما يساهم في إدارة مالية أفضل للمساعدات الخارجية.

ووفقاً للمسئول فإن الحكومة ستدعم المؤسسات والأندية الحكومية وتشارك في نفس الوقت بان جهداً وتقديمًا كبيراً يجب أن يحرص على جهات عدة من جهات الإصلاح وذلك قبل أن تعمل كل المؤسسات والأندية الحكومية بكفاءة في إدارة الموارد. بالإضافة إلى أن المؤسسات والقطاعات التي أقيمت نجاحاً في إدارة فعالة للمساعدات مثل

## مؤشرات اقتصادية

### لكشف نفطي جديد في مأرب

أعلنت وزارة النفط والمعادن عن اكتشاف جديد للنفط والغاز في قطاع ٧٨ بمحافظة مأرب، حققته شركة صافر اليمنية لعمليات الاستكشاف والإنتاج النفطي التي تولت تشغيل القطاع قبل عام.

وقال الأخر خالد محفوظ بحاج وزير النفط والمعادن إن الاكتشاف يتركز في ثلاثة نطاقات ضمن التركيب الجيولوجي الجديد المكتشف بعد إعادة رسم خارطة المنطقة الوسطى في قطاع ٧٨. حيث يحتوي النطاق الأول سبب ساند على عمود نفطي صافي بسمك ٢٠ قدماً تبين عند اختياره أولياً إمكانية إنتاجه كمية تقدر بـ ٧٠٠ برميل من النفط يومياً، والنطاق الثاني 'صليف ساند' يحتوي على عمود من الغاز المكثف الصافي بسمك ٦٠ قدماً تبين عند اختياره أولياً إمكانية إنتاجه ٤٢٠ برميلًا يوميًا من النفط المكثف وبمعدل ٢٩ برميلًا من النفط لكل مليون قدم مكعب قياسي من هذا الغاز.

وتذكر بحاج أن النطاق الثالث 'إنترا سلت كلاستكز' يحتوي على عمود نفطي صافي بسمك ٢٠ قدماً وما زال تحت الاختبار.

### تعزيز الرقابة على الثروة السميكية

تبدأ وزارة الثروة السمكية اعتباراً من الشهر المقبل استخدام التقنيات الحديثة في عملية الرقابة على الثروة السمكية، وحماتها من الاصطياد الجائر وغير المرخص باستخدام طائرة للمسح الجوي فوق المياه اليمنية والإقليمية الاقتصادية.

وأوضح الأخر عبد الحافظ السمنة وكيل وزارة الثروة السمكية أن الطائرة مستأجرة ضمن مشروع الرقابة والتفتيش البحري الممول من الاتحاد الأوروبي، وستقوم بمراقبة كافة الحركات والنقاط الصور الدقيقة للقوارب والسفن المخالفة وإرسال المعلومات إلى قوات خفر السواحل لتقوم بعمليات الضبط والحماية.

وأضاف السمنة بأن هذا المشروع الذي يستخدم لأول مرة سيعزز من الرقابة والسيطرة على الثروة السمكية، وستقوم الطائرة بالتحليق على ارتفاعات منخفضة وبالتنسيق مع الهيئة العامة للطيران المدني والأرصاد ووزارة الدفاع والأجهزة الأمنية المختصة وقوات خفر السواحل، وبما يعزز عملية الرصد والحماية في المناطق البعيدة والعميقة، وبصورة شبه يومية، في إطار نشاطات مشروع الرقابة والتفتيش البحري في اليمن الذي يسعى لتحقيق الرقابة على الموارد السمكية.

وأوضح وكيل وزارة الثروة السمكية لـ ٢٦ سبتمبر أنه تم مؤخراً تدريب ١٢ شخصاً في مجالات التفتيش والرقابة البحرية وإجراءات الضبط وفقاً لنصوص القانون الدولي والقوانين الملاحية الأخرى. وسيتم منح صفة الضبط القضائي لأربعين مئتماً بحرياً من خريجي الكليات والمعاهد البحرية المتخصصة لتعزيز عملية ضبط الموارد السمكية. مضافاً بأنه تم إنشاء ثماني محطات للاقلال الاسلكي في سبع محافظات وفي جزيرة سقطرى للاتصال والتنسيق بين القوارب العاملة ومكاتب الوزارة.

### بريطانيا تضاعف مساعداتها لليمن

إلى ٢٢٠ مليون دولار

أعلنت المملكة المتحدة عن مضاعفة مساعداتها التنموية للجمهورية اليمنية بمقدار خمسة أضعاف لتصل إلى ٢٢٠ مليون دولار لدعم مسيرة التنمية حتى ٢٠١١م. وكشفت بيان صحفي صادر عن السفارة البريطانية بصنعاء، أن المملكة المتحدة ستقدم ٩٤ مليون دولار سنوياً في عامي ٢٠١٠ - ٢٠١١ موضحاً أن حجم الدعم التنموي البريطاني المقدم لليمن للفترة ٢٠٠٦ - ٢٠٠٧ يبلغ ١٩ مليون دولار سنوياً، تستخدم لدعم مشاريع في قطاعات التعليم الأساسي والإدارة المالية الحكومية وتطوير قطاع العدل والعديد من المجالات الأخرى.

وأشار البيان إلى أن هذا الإعلان جاء خلال مؤتمر المنحين الخاص بدعم التنمية في اليمن الذي نظّمته

وزارة التنمية الدولية البريطانية في الفترة ١٥ - ١٦ من نوفمبر الجاري بالعاصمة لندن وحقق نجاحاً كبيراً. وأفاد أنه تم تخصيص حوالي ٥ مليارات دولار لتلبية احتياجات اليمن التنموية، معتبراً أن نتائج هذا المؤتمر والحصيلة التي خرج بها 'قاقت توقعات جميع المنحين'.

وتابع قائلاً في الوقت الذي رفعت فيه وزارة التنمية الدولية البريطانية من حجم مساعداتها لليمن فإن أولويتها ستتركز على تعزيز الحكم الرشيد وزيادة الفرص الاقتصادية للفقر وأستثمار طاقات اليمنيين مع إعطاء أولوية خاصة لتعليم الفتيات، إلى جانب العمل مع الجهات المانحة الأخرى لمعالجة قضية إدارة الموارد المائية بشكل فعال والتي تعد في غاية الأهمية. وكشفت السفارة البريطانية في بيانها الصحفي عن نية المملكة المتحدة الدخول في اتفاقية شراكة تنمية لعشر سنوات، للمساعدة في دعم واستدامة التزامات اليمن في مجالات الإصلاحات الشاملة والتخفيف من الفقر.