

احتكار للقمح والدقيق والأسعار في الأسواق تزيد عن الأسعار العالمية

توقعات بارتفاع أسعار القمح خلال الأشهر القادمة لانخفاض الإنتاج في أستراليا وأوكرانيا وأمريكا



■ تشهد السوق اليمنية منذ فترة حالة من عدم الانضباط والعشوائية وضعف الرقابة إن لم يكن انعدامها، نتج عنها ارتفاع متصاعد لأسعار السلع والمنتجات وبشكل خاص المواد الأساسية كالقمح والدقيق واللحوم والدواجن والبيض. كما أدت هذه الحالة إلى احتكار بعض التجار والمستوردين للمواد الأساسية واستغلال ارتفاع الطلب عليها من أجل رفع أسعارها بنسبة كبيرة عن الأسعار العالمية المعروفة. وعلى الرغم من توجيهات فخامة الأخ على عبد الله صالح رئيس الجمهورية بضبط الأسعار ومنع استغلال حاجة المواطنين والمستهلكين، وحث الجهات المعنية على ممارسة دورها الترميمي والرقابي، وعلى الرغم من الإجراءات التي أقرها مجلس الوزراء مؤخراً، والاجتماعات المتكررة بين الوزارات والجهات المسؤولة والمعنية وبين التجار ورجال الأعمال إلا أن الأسعار لم تعد إلى طبيعتها بل تستمر في الارتفاع المبالغ فيه. وحتى عندما شكلت وزارة الصناعة والتجارة جهازاً لحماية المنافسة ومنع الاحتكار ظل الأمر على حاله، وظهر أن المشاكل والصعوبات المزمنة التي يعيشها السوق تتطلب إجراءات حاسمة ورداعة ضد بعض التجار والمستوردين الكبار والصغار. كما يحتاج الأمر إلى معالجة جذرية للتحديات التي تواجه الأمن الغذائي.

كتبا/ جمال مجاهد

تعزير الرقابة

وكان تقرير لجنة التجارة والصناعة بمجلس النواب بشأن تقصي الحقائق حول أسباب شحة المعروض من السلع الأساسية في الأسواق وارتفاع أسعارها، قد أوصى ببناء صوامع ومطاحن حكومية للقمح لاستخدامها كمخزون استراتيجي وممارسة التدخل الحكومي مستنوداً أو بائع وطاحن لمادتي القمح والدقيق في الأسواق المحلية. وتفعيل ودعم دور المؤسسة الاقتصادية اليمنية لاستيراد القمح والدقيق وتوفيرها بأسعار منافسة في الأسواق. وتوفير مادة الدقيق للأفران بأسعار محددة وثابتة وتحديد أسعار ووزن الرغيف. وتعزيز الرقابة القانونية لحماية المستهلك والتدخل الحكومي المحدود لحفظ التوازن في المعروض السلعي من السلع الأساسية كالقمح عند الضرورة.

ويعا التقرير الذي حصلت عليه الميثاق إلى تشجيع الشركات المحلية والخارجية لتوريد القمح والدقيق إلى اليمن والبيع المباشر لتجار الجملة. وتعزيز قدرات الهنئة اليمنية للمواصفات والمقاييس وضبط الجودة وتقليلها من خلال تعزيز القدرات المخبرية والفنية والبشرية للهيئة وفتح فروع لها في كافة المنافذ وتوفير المختبرات فيها. وإيجاد البائع وضوابط لتنظيم حركة السلع والأسعار وتنظيم علاقة الأطراف الثالثة المنتج والمستهلك وأجهزة الرقابة. وإزام التجار والمصنعين بإشهار أسعارهم على السلع في محلات البيع للمستهلك، وتتم الرقابة على أساسها ومحاسبة كل من لا يشهر سعره. وكذلك إزام التجار والمصنعين بتعمد سلامه في عيوات مناسبة ومسون عليها الكمية والمواصفات وفترة الصلاحية. وفتح المجال لاستيراد البيض والدواجن واللحوم ومراجعة كافة الرسوم والعمائد التي يتم تحصيلها من المستوردين.

ووفقاً للتقرير فإنه على وزارة الصناعة والتجارة ومكاتبها بالمحافظات التنسيق مع مصلحة الجمارك وفروعها في الموانئ والمنافذ الجمركية لجمع المعلومات الإحصائية مختلف السلع الغذائية والاستهلاكية التي تصل بلادنا أولاً بأول.

ويشد على إزام الشركات المستوردة للسلع الغذائية وخاصة القمح والدقيق بالتقيد باشتراطات ومتطلبات المواصفات القياسية المعتمدة لتخزين وحفظ هذه السلع وحمايتها. وتشجيع قيام جمعيات تعاونية استهلاكية ولو عن طريق منحها قروض ميسرة تكفل بداية قوية وناجحة لها. كون هذا الأمر عاملاً أساسياً من عوامل خلق المنافسة ومنع الاحتكار، وهذا ما هو معمول به في كثير من الدول التي تبنت اقتصاديات السوق ومنها بعض الدول المجاورة. وطالب التقرير البرلماني بتفعيل القرار الجمهوري بالقانون رقم ١٩ لسنة ١٩٩٩م بشأن تشجيع المنافسة ومنع الاحتكار والغش التجاري. والتشديد على ضرورة وجود الشهادة الصحية للسلع الغذائية وشهادة المنشأ لجمع السلع الواردة. وضرورة توفير البيانات والمعلومات وبالتالي دراسة السوق المستمرة والتي تبني على أساسها تقديرات حقيقية لحاجتنا الفعلية من المواد الأساسية. وأكد التقرير على ضرورة توفير كشوفات ترحيل الكميات إلى كل محافظة على حدة بنوع من الشفافية حتى تكون الجهات المعنية على علم بذلك أولاً بأول، تجنباً لاختفاء السلع في بعض المحافظات. ووضع ما يلزم من البائع والتنسيق والتعاون بين وزارة الصناعة والتجارة وسفارات بلادنا في الخارج تكفل قيام السفارات بالتحرر عن الأسعار الحقيقية للسلع الغذائية الأساسية في الأسواق المحلية وتزويد الوزارة بالبيانات والمعلومات اللازمة في هذا الشأن.

ارتفاع الأسعار

واستنتج التقرير أن الارتفاع في أسعار مادتي القمح والدقيق في السوق المحلي بلغ مستويات



عالية، وقد وجد متفاوتاً من محافظة إلى أخرى حيث تصل نسبة الارتفاع في أسعار سلعتي القمح والدقيق إلى ٣٠٪، مما يتضح معه أن الأسعار ارتفعت بصورة لا تتناسب مع ما طرأ من ارتفاع في الأسعار العالمية. إضافة إلى التقلص الواضح لحجم مبيعات بعض المستوردين لسلعة القمح بل وأحياناً الإحجام عن البيع بالرغم من توفرها بكميات كبيرة في مخازنهم، رافق ذلك تخفيض كبير في إنتاج الدقيق في مطاحن أربع شركات. فضلاً عن التوقف الكلي للمطاحن الصغيرة لأنها لم تزود بمادة القمح، الأمر الذي أدى إلى ندرة واختفاء سلعتي القمح والدقيق من الأسواق، وهذا مؤشر واضح على أن هناك احتكاراً غير معلل يستدعي المعالجة السريعة.

وقال التقرير إن هناك اختلالات وأوجه قصور ناجمة عن تسرع الحكومة في تحرير مادي القمح والدقيق دون وجود ضمانات وضوابط تحمي المستهلك من انعكاسات هذا التحول على الأوضاع الترميمية والسعرية لهذه السلع في الأسواق وخاصة القمح والدقيق. فقد ألغيت الوظيفة الأساسية والصلاحيات التي كانت تتمتع بها وزارة الصناعة والتجارة في مراقبة وضبط الأسعار بإلغاء النصوص القانونية التي كانت توفر للوزارة الغطاء القانوني في ممارسة العملية الرقابية والضيطة على الأوضاع الترميمية والسعرية لهذه السلع ومعها تم بيع الصوامع التابعة للمؤسسات الحكومية، وإنهاء دور بعض المؤسسات الحكومية المستوردة والمسوقة للمواد الاستهلاكية. وخلص التقرير إلى أن هناك قصوراً في دور المؤسسات الحكومية التي يفترض دخولها إلى الأسواق المحلية كمستورد وطاحن وبائع لمادتي القمح والدقيق لمواجهة أي اختناقات تموينية ومنع الاحتكار وتعزيز المخزون الاستراتيجي كالمؤسسة الاقتصادية اليمنية التي تستورد القمح حالياً، ولكنها تفتقر إلى صوامع ومطاحن لتخزين وطحن ما تستورده من كميات وتضطر للقيام بذلك في صوامع ومطاحن القطاع الخاص وتتحمل ما يترتب على ذلك من تكاليف وإشكالات أخرى، في حين

والصناعة بمجلس النواب خلال زيارتها الميدانية لواقع إحدى الشركات المستوردة لمادة القمح في ميناء الصليف أن الشركة تقوم بتخزين القمح المعيا بداخل أكياس من مادة البولي بروبيلن ويعبئها بالأكياس في مساحات ترابية مكشوفة ومعرضة لأشعة الشمس في ساحة إحدى المدارس، وإن هذه الطريقة السلبية في التخزين تخالف اشتراطات ومتطلبات المواصفات القياسية اليمنية والاعتبارات العامة في حفظ الحبوب مما يؤثر

البرنامج القطري للأمم المتحدة للسكان ٢٠٠٧ - ٢٠١١ يعمل على تنفيذ أهداف الألفية

الحكومة وضعت رؤى طويلة المدى تمثلت في إقرار الاستراتيجية الوطنية للسكان

المختلفة وتحقيق التداخلات بشكل مشترك مع المانحين الآخرين الذين يدعوون قضايا السكان ومشاكلهم نظراً لحاجة اليمن إلى برنامج واسع وكبير لمواجهة متطلبات التعامل مع التحديات السكانية، ولتخصر هذا الدور على مانح بعينه وإنما يحتاج إلى جهود مختلفة وتعزيز دور الجهات الحكومية العاملة في المجال السكاني.

وتركزت خطة الصندوق والبرنامج القطري الجديد في المرحلة

اليمن تسمى مع الأمم المتحدة لزيادة الدعم والمساعدة لتسريع ونيرة التنمية والتخفيف من الفقر

القادمة على القضية السكانية وعلاقتها بالتنمية والمضي قدماً في معالجة قضايا السكان وإيجاد توازن بين معدلات النمو السكاني وخيارات التنمية المختلفة والمتعددة، وبما يعزز من قدرات الدولة على بلوغ أهداف التنمية الألفية وفق الإطار الزمني المحدد، وذلك من خلال إدماج القضايا السكانية في مسارات خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

تتألم تنموي

اما في اتجاه المساهمة في تنفيذ الاستراتيجية الوطنية فإن هناك تناغماً بين الأولويات التنموية في بلادنا والهدف البرنامج القطري لصندوق الأمم المتحدة للسكان من حيث مساعدة اليمن في أن تكون قادرة بحلول عام ٢٠١٥م على تحقيق تقدم ملحوظ في كافة المجالات

المختلفة وتنفيذ الأهداف الإنمائية للألفية. حيث ارتفعت تكلفة إنتاج الدقيق بنسبة ٣٥٪ في كندا وحدها ناهيك عن الدول الأخرى. كما أن المخزون العالمي الحالي من القمح يعتبر الأقل منذ عام ١٩٨٢.

وقال أمين معروف الجند الأمين العام للمجلس الوطني للسكان ان البرنامج الجديد سوف يسهم في تنفيذ الاستراتيجية الوطنية للسكان وترجمة الالتزام السياسي إلى خطة عمل تنفيذية بحيث يتم الربط فيها بين مستغرات القضايا السكانية ومتطلبات التنمية المستدامة. وكذا احتياجات الاستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر، وكذا ضرورة أن تشمل خطة العمل المقترحة برامج تنفيذية تؤمن خدمات الصحة الإنجابية للجميع بصورة متساوية وهو ما تهدف إليه الخطة التنفيذية للبرنامج القطري الجديد والوصول للمغاهيم التي ينطوي عليها البرنامج وإزالة سوء الفهم لبعض العام بالقضايا السكانية وصانعي القرار من أجل رفع وتيرة الوعي وتنظيم الأسرة والنوع الاجتماعي.

مؤملاً أن يحقق البرنامج القطري الجديد النتائج المرجوة والوصول إلى تحقيق أهداف الألفية وكذا تعزيز القيم والمغاهيم الأساسية المرتبطة بحقوق الإنسان وأخراج الاستراتيجية الوطنية للسكان والصحة الإنجابية عبر الطرق والإساليب الأكثر فاعلية إلى حيز التنفيذ والتطبيق.

طن سنوياً. وبلغ إجمالي الكميات المستوردة من القمح خلال العام ٢٠٠٥ حوالي مليونين ٦٤٠ ألفاً و٢٣٣ طن، ومن الدقيق ١١٠ ألف و٦١٧ طن.

بينما بلغ إجمالي الكميات المستوردة من القمح خلال الفترة من يناير وحتى نهاية أكتوبر ٢٠٠٦ مليون ٦٨٥ ألفاً و٧٦٨ طن. أما الأنواع التي يتم استيرادها من القمح فهي الأسترالي والأفريقي والهندي والروسي والتركي والكندي والأوكراني والأوروبي بشكل عام. وبالنسبة لعدد الصوامع فقد أوضحت البيانات أن عدد الصوامع الموجودة حالياً في اليمن هو ثمان صوامع كبيرة منها خمس صوامع بالصدية وصومعتان في عدن، بالإضافة إلى صوامع صغيرة في القلوة. بعدن تتبع المؤسسة الاقتصادية حالياً وتتراوح السعة التخزينية الحالية لهذه الصوامع ما بين ٥٥٠ و٦٠٠ ألف طن، أما المطاحن فعددها سبع مطاحن موزعة بين الصديدة أربع مطاحن وعدن ثلاث مطاحن وواحدة منها صغيرة جداً. وتبلغ القدرة الإنتاجية لهذه المطاحن مجتمعة حوالي ٣٧٠ طن في اليوم. وتقدر الكميات المستوردة الواصلة إلى موانئ الحديدة والصليف والملا خلال الفترة من الأول من يناير ٢٠٠٦ وحتى الخامس عشر من نوفمبر ٢٠٠٦ بحوالي مليونين ٧٤ ألف و١٥٠ طن.

أسباب وعوامل

وبحسب وزارة الصناعة والتجارة ومكاتبها في المحافظات فإن السعر العالمي التقريبي للطن الواحد من القمح الأمريكي كان يتراوح ما بين ١٥٠ - ١٩٠ دولاراً للطن الواصل إلى الموانئ اليمنية، وتختلف أسعار هذه الأقمح بحسب المواسم ونوعية ومواصفات القمح ومناشئها. أما أسعار القمح الهندي فيقل ما بين ٢٥ - ٣٥ دولاراً لطن أي ١٢٥ - ١٥٥ دولاراً. وحالياً يتراوح السعر العالمي للقمح الأمريكي ما بين ٢١٠ - ٢٣٥ دولاراً للطن ويزيد سعر القمح الأسترالي عن الأمريكي ما بين ٧ - ١٥ دولاراً للطن الواصل إلى الموانئ اليمنية، وتختلف هذه الأسعار باختلاف نوعية ومواصفات القمح ومواسم الشراء والمناشئ. وتعود الأسباب والعوامل المؤثرة على ارتفاع الأسعار إلى قلة المعروض من السلعة في الأسواق العالمية لأسباب مختلفة، وارتفاع أجور الشحن البحري، وارتفاع أسعار التأمين على البواخر، وعدم وجود منافسة حقيقية بين تجار الاستيراد، فبالرغم من حرية الاستيراد إلا أن السلعة يتم استيرادها من قبل عدد معروف ومحدود من التجار.

وقال ممثلو القطاع الخاص التجار المستوردين مادة القمح حول أسباب شحة المعروض وارتفاع أسعار مادي القمح والدقيق، إنه وبسبب الانخفاض في كميات القمح عالمياً فمن المتوقع أن ترتفع الأسعار بارتفاع قياسية خلال الأشهر السبعة القادمة، وأن السبب الرئيسي لذلك هو انخفاض المحاصيل في أستراليا وأوكرانيا والولايات المتحدة بسبب الجفاف مما رفع الأسعار حتى الآن بنسبة ٥٠٪ عما كانت عليه في شهر يونيو ٢٠٠٦. وأوضحوا أن زيادة أسعار الوقود عالمياً أدى إلى زيادة أسعار الشحن وسبب ارتفاعاً في تكاليف إنتاج المواد الغذائية عالمياً، حيث ارتفعت تكلفة إنتاج الدقيق بنسبة ٣٥٪ في كندا وحدها ناهيك عن الدول الأخرى. كما أن المخزون العالمي الحالي من القمح يعتبر الأقل منذ عام ١٩٨٢.

وقد ارتفع سعر الطن من القمح الأحمر اللين الأمريكي من ١٥٢ دولاراً في فبراير الماضي إلى ١٨٥ دولاراً في سبتمبر الماضي وإلى ٢١٠ دولارات في أكتوبر الماضي. كما ارتفع سعر الطن من القمح الأبيض اللين الأمريكي من ١٤٣ دولاراً إلى ١٧٩ دولاراً، وإلى ١٩٢ دولاراً خلال نفس الفترة. ومن المعروف أن أسعار جميع أنواع القمح في العالم تتأثر بالسوق الأمريكي وينعكس عليها ما طرأ من متغيرات في السوق الأمريكي صعوداً وهبوطاً. وتسعى الحكومة إلى توفير الأمن الغذائي من كافة المنتجات الزراعية. ويأتي في مقدمة ذلك الإنتاج النباتي بوجه عام وإنتاج الحبوب التي يعاش منها ويعيش عليها الفقراء بوجه خاص، شامك عن الأهمية الاستراتيجية للتنمية للاكتفاء الذاتي من الحبوب من التاجين الاقتصادية والاجتماعية. وتستهدف الحكومة خلال سنوات خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية الثالثة للتخفيف من الفقر ٢٠٠٦ - ٢٠١٠م زيادة إنتاج الحبوب بنسبة ٣٠٪. ويتصرف الإنتاج النباتي بضعف الغلة لعودة المساحة خاصة في الوديان والمرتفعات حيث تسود الزراعة المطرية، في حين ترتفع نسبياً غلة المحصول المروي. كما أن الزراعة المطرية لا تساعد على التكثيف المحصولي أو على الزراعة المستدامة، بالإضافة إلى استمرار اساليب الزراعة التقليدية، وتأتي فجوة القمح وفجوة الزرة الشامية في مقدمة التحديات لبلوغها نسبة ٩٠٪ فيما بين الإنتاج المحلي والاستيراد.

المحصول في اليمن هو ثمان صوامع كبيرة منها خمس صوامع بالصدية وصومعتان في عدن، بالإضافة إلى صوامع صغيرة في القلوة. بعدن تتبع المؤسسة الاقتصادية حالياً وتتراوح السعة التخزينية الحالية لهذه الصوامع ما بين ٥٥٠ و٦٠٠ ألف طن، أما المطاحن فعددها سبع مطاحن موزعة بين الصديدة أربع مطاحن وعدن ثلاث مطاحن وواحدة منها صغيرة جداً. وتبلغ القدرة الإنتاجية لهذه المطاحن مجتمعة حوالي ٣٧٠ طن في اليوم. وتقدر الكميات المستوردة الواصلة إلى موانئ الحديدة والصليف والملا خلال الفترة من الأول من يناير ٢٠٠٦ وحتى الخامس عشر من نوفمبر ٢٠٠٦ بحوالي مليونين ٧٤ ألف و١٥٠ طن.