

النظام الرئاسي في مشروع التعديل الدستوري الجديد

النظام الرئاسي هو أحد أشكال الأنظمة السياسية الدستورية في البلدان الديمقراطية الحديثة التي تعرف أشكالاً ثلاثة من الأنظمة السياسية الدستورية وهي:

١- النظام الرئاسي، ونموذجه الرئيسي نظام الولايات المتحدة الأمريكية.

٢- النظام البرلماني، ونموذجه الرئيسي نظام المملكة المتحدة (بريطانيا).

٣- النظام المختلط أي ذلك النظام الذي يجمع بين ملامح النظام البرلماني وملامح النظام الرئاسي ونموذجه الرئيسي نظام الجمهورية الفرنسية.

وجميع هذه الأنظمة هي أنظمة حكم ديمقراطية تأخذ جميع مبادئ وقواعد وآليات الديمقراطية السياسية المتعارف عليها عند جميع الشعوب مثل مبادئ الشرعية الدستورية وسيادة الشعب واعتراف مصدر السلطات وحكم القانون والفصل بين السلطات وكذلك مثل آليات الانتخابات والاستفتاء والتعددية الحزبية وحرية الصحافة وحقوق الإنسان.. الخ.

والفرق بين هذه الأنظمة هو فقط في كيفية تنظيم العلاقات والصلحيات والمسئوليات بين سلطات الدولة الفئات التشريعية والتنفيذية والقضائية وموقع رئيس الدولة وعلاقته الدستورية مع هذه السلطات.

وتهدف هذه الورقة إلى تقديم تحليل موجز ماهية النظام الرئاسي في مشروع التعديل الدستوري الجديد الذي أعلن عن مساندة العامة فخامة الأخ على عبد الله صالح رئيس الجمهورية خلال شهر رمضان المنصرم في إطار الحوار الديمقراطي الذي دعا إليه بمشاركة جميع الأحزاب والتنظيمات السياسية والهادف إلى إجراء إصلاح سياسي جاد من خلال تعديل دستوري يتناول جوانب دستورية عديدة تستعرض منها هنا ما يتعلق بالانتقال إلى النظام الرئاسي الكامل على أن يتناول بقية الجوانب في أوراق أخرى.

النظام السياسي الدستوري الراهن وكيفية الانتقال:

من المعروف أن نظامنا السياسي الدستوري الراهن يقوم على الخلط بين النظامين البرلماني والرئاسي ومن ملامحه الرئيسية وجود حكومة تمارس السلطة التنفيذية إلى جانب رئيس الجمهورية وهي مسؤولة عن أعمالها مسئولية تسانمية أمام البرلمان وأمام رئيس الجمهورية ويمارس البرلمان إلى جانب الوظيفة التشريعية ووظيفة رقابية واسعة على أعمال السلطة التنفيذية ودون أن يوجد نص في الدستور ينص صراحة على الأخذ بمبدأ الفصل بين السلطات.

ولما كنا نستعرض هنا ما يتعلق بالنظام الرئاسي إلى جانب الإشارة أولاً إلى أن الانتقال من نظام دستوري إلى آخر كالانتقال من البرلماني إلى الرئاسي أو العكس أو الانتقال من المختلط إلى أي من البرلماني أو الرئاسي إنما هو أمر لا يجري جازاً أو انتقائياً بقدر ما يتأثر بعوامل عدة أغلبها ذات طابع موضوعي وأهم تلك العوامل:

- ١- ضرورة المحافظة بل التعزيز المستمر لمبادئ وقواعد وآليات الديمقراطية السياسية والحرس على ألا تتأثر سلباً هذه المبادئ والقواعد والآليات بفعل الانتقال من نظام إلى آخر.
- ٢- ضرورة تكريس مؤسسات الدولة الحديثة وهيئاتها الدستورية.
- ٣- ضرورة تعزيز بنية الدولة الهادفة إلى خدمة المواطنين وتحسين مستوى معيشتهم.
- ٤- مراعاة تراث وتقاليد المجتمع وعلاقته بسلطة الدولة ومسئوليات الرجل الأول فيها وإنها يمكن أن نجد أحد أهم مبررات الانتقال إلى النظام الرئاسي الكامل.
- ٥- مراعاة أن يتم الانتقال بواسطة الهيئات الدستورية القائمة وبحسب النصوص الدستورية النافذة بل وعبر الاستفتاء الشعبي العام إذا اقتضى الأمر.
- ٦- ضرورة التنبه لمخاطر وعيوب النقل الآلي أو النقل الميكانيكي للأنظمة الدستورية من بلد إلى آخر فلا بد عند الانتقال إلى نظام معين أن تراعى خصوصية التجربة ومستوى التطور الراهن.. الخ.
- ٧- بالنسبة لنا في الجمهورية اليمنية فإن الانتقال إلى النظام البرلماني قد أصبح مستبعداً لعدم مناسبه ظروفنا وكذلك لأن النظام المختلط بين البرلماني والرئاسي لم يستفد كامل أغراضه بعد فإن النظام الرئاسي مع ذلك هو المناسب طالما تم الالتزام بالعوامل والأسس المذكورة آنفاً لضبط عملية الانتقال.

الانتقال الرئاسي الكامل

تحتاج الانتقال إلى النظام الرئاسي الكامل تعديلاً في دستور الجمهورية اليمنية يتضمن الأسس التالية:

١- النص صراحة على الأخذ بمبدأ الفصل بين السلطات واعتماده أساساً لتنظيم سلطات الدولة الفئات التشريعية والتنفيذية والقضائية وكذلك أساساً يستند إليه الدستور في تنظيم علاقات التعاون والتكامل بين السلطات وهو مالم يكن منصوص عليه في الدستور النافذ وأن كان العمل والتقاليد الدستورية تسير غالباً بموجبه.

تجدر الإشارة إلى أن النص في الدستور يعني لأول مرة على اعتماد مبدأ الفصل بين السلطات يعتبر تطوراً مهماً على صعيد التجربة الديمقراطية اليمنية وأسلوبها المتميز في عملية بناء الدولة الحديثة ومؤسساتها الدستورية وعلى صعيد إعادة تنظيم العلاقات الدستورية القانونية بين السلطات الثلاث وبما يحفظ لكل واحدة من هذه السلطات مكانتها وأهميتها ذلك لأن مبدأ الفصل بين السلطات هو الذي يحمي السلطة التشريعية من طغيان السلطة التنفيذية ويوفر لها كامل حريتها في أداء الوظيفة التشريعية وصياغة القوانين دون تدخل من السلطة التنفيذية كما يوفر للسلطة التنفيذية حماية كافية من تدخل السلطة التشريعية أو أعضاء البرلمان في أعمالها التنفيذية وبالتالي عدم الخضوع لهيمنة وتوصيات السلطة التشريعية وفي نفس الوقت فإن مبدأ الفصل بين السلطات يوفر للسلطة القضائية الحماية الدستورية والقانونية من تدخل السلطتين التشريعية والتنفيذية أو أعضائهما في أعمال السلطة القضائية ويؤدي بالتالي إلى ضمان التزام القضاة في أحكامهم بالشرعية الإسلامية ونصوص القانون دون التأثير بأية عوامل أخرى.

إعداد: أ.عبد الله أحمد غانم



مشروع التعديل إلى مجلس النواب وعند البدء بالناقشات المفتوحة مع الأحزاب والتنظيمات السياسية ومنظمات المجتمع المدني ومع جماهير الشعب وبصورة عامة وأخيراً قبيل عرضها على الاستفتاء الشعبي العام.

حيث وأن النظام الرئاسي لا يخلو من عيوب كما هو الحال في الأنظمة الدستورية الأخرى وحيث أن تجارب عدد من البلدان الديمقراطية التي سبق أن طبقت هذا النظام قد أقرت عدداً من الإيجابيات والسلبيات ولما كان من الحكمة الاستفادة من تجارب الآخرين مع مراعاة خصوصياتنا وتقادي ما ثبت من سلبيات فقد حرص فخامة الأخ رئيس الجمهورية عند الإعلان عن مبادرته بشأن التعديلات الدستورية والنظام الرئاسي أن يتزامن النظام الرئاسي مع تطبيق عدد من التحولات والإصلاحات السياسية والدستورية والقانونية أهمها:

- ١- تطوير السلطة التشريعية وإعادة تنظيمها بحيث تتكون من مجلسين هما: مجلس النواب ومجلس الشورى وفقاً للأسس التالية:
- أ- يقوم المجلسان بممارسة الوظيفة التشريعية.
- ب- يمارس كل مجلس مهامه الدستورية على حدة وفي نفس الوقت يسجري توسيع نطاق المهام المنسدة دستورياً إلى الاجتماع المشترك للمجلسين ويرتب على ذلك إعادة تنظيم الاجتماعات المشتركة وتسميتها وكيفية رئاستها والتصويت فيها.
- ج- انتقال مجلس الشورى من وضعه الحالي كجزء من السلطة التنفيذية ليكون المجلس الرئيسي الثاني للسلطة التشريعية إلى جانب مجلس النواب.
- د- الانتقال إلى نظام انتخابي لمجلس الشورى بدلاً من الحكم المحلي لتضمينها من إحداث مهاد منشود من نهوض اقتصادي واجتماعي وإداري للسكان في جميع أنحاء الجمهورية وبحيث تتفرغ الوزارات المركزية لمهام التخطيط الوطني والإشراف والرقابة دون التدخل اليومي في أعمال الحكم المحلي في المحافظات والمديريات دون أن يعني ذلك أي شكل من أشكال الفيدرالية كما قد يتصور البعض ذلك أن هيئات الحكم المحلي ماهي إلا مكونات للدولة المركزية الواحدة.

مزيا النظام الرئاسي اليمني

إلى جانب ما يتصنع به النظام الرئاسي من مزيا معروفة لدى الباحثين والمهتمين بشئون الأنظمة السياسية والدستورية وأنظمة الحكم الديمقراطية فإن النظام الرئاسي في مشروع التعديل الدستوري الجديد يتميز بمزايا إضافية أهمها ما يلي:

- ١- أن هذا النظام يأتي مراعيًا لخصوصياتنا الوطنية كدولة ومجتمع وليس مجرد نقل آلي لتجارب الآخرين فمن المعروف أن تجارب الحكم في اليمن وما تركته من تراث وما تعود عليه الناس من تقاليد في العلاقة بين المواطن والحاكم إنما تؤدي إلى اعتبار الرجل الأول في الدولة مسؤولاً عن كل شيء يخص شؤون الحكم دونها اعتباراً لمسئوليات المسؤولية في تراتبية هيكل الدولة وهيئاتها، ولذا فإن طبيعة النظام الرئاسي بكل ما هو رئيس السلطة التنفيذية تأتي منسجمة مع ما تمت الإشارة إليه من تراث وتقاليد.
- ٢- كما أن هذا النظام بكل ما يترتب عليه من إعادة تنظيم لهيكل السلطة التنفيذية من شأنه أن يؤدي عملياً إلى وحدة الإرادة والقرار في المهام التنفيذية العامة منها والأجلة وهو ما نفتقده الآن ونعاني من غيابها وما نتج عن ذلك من تدخل في المهام واختلاط في المسئوليات وتعطير هذا أو إغراق وتفصيل هناك.. إن وحدة الإرادة ووحدة القرار في الأمور التنفيذية مسؤولية أفضل للمشاريع التنموية والتي ضبط أدق لإجراءات العمليات اليومية في كافة أجهزة الدولة ومؤسساتها الخدمية منها على وجه الخصوص وسيكون لذلك كله دون ريب أثر إيجابي لدى عامة الناس على صعيد اليومية وعلى صعيد تقوية علاقة المواطنين بالدولة؟

٣- إن تطبيق هذا النظام وبما يتضمنه من وحدة الإرادة ووحدة القرار على الصعيد التنفيذي يصبح أكثر الحاحاً بالنظر إلى الأوضاع الراهنة وما هو متوقع في المدى الزمني المنظور من اتساع حجم وتوعية المهام المنتهبة أمام الدولة والمجتمع في جميع المجالات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والحديثة ومؤسساتها ومن تزايد في الأعباء والحاجات الملحة التي تفرضها الحياة ومجرباتها اليومية مع ما هو جار من شحة في الموارد والإمكانات المادية والبشرية.. إن مواجهة كل ذلك يتطلب فعلاً دوراً استثنائياً لقيادة البلاد السياسية تمكن رئيس الدولة من الإطلاع بمواجهة تلك الأعباء والمسئوليات.

٤- ولا شك أن ما يعزز عملية الانتقال إلى النظام الرئاسي الكامل هو ما يتوافق معه من تعزيز وتكريس المنجزات الديمقراطية وقيمتها الجديدة وبحول دون التراجع عنها أو الانتقاص منها ولا يخفى على أحد أن كل هذه المنظومة من الإصلاحات السياسية والدستورية والقانونية والإدارية إنما تأتي في هذا الوقت بالذات تنفيذاً للبرنامج الانتخابي للرئيس عزه الله صالح وبعد عام واحد من النجاح الكبير الذي أحرزه الرئيس وبرنامجه في الانتخابات الرئاسية والمحلية التي جرت في العشرين من سبتمبر ٢٠٠٦م.

ولتأكيد ارتباط هذه الإصلاحات وطابعها الديمقراطي نفقسي هنا ما جاء في البرنامج الانتخابي بشأن بعض جوانب التعديل الدستوري:

(مواطن حر وسعيد.. ووطن ديمقراطي مستقر):
ترسيخ النهج الديمقراطي القائم على التعددية السياسية والفصل بين السلطات والتداول السلمي للسلطة من خلال:

- ١- تعزيز العمل بمبدأ الفصل بين السلطات باعتباره أساساً في تنظيم العلاقات وممارسة السلطات والصلاحيات.
- ٢- العمل على إجراء بعض التعديلات الدستورية الضرورية بهدف المزيد من تعزيز النهج الديمقراطي السعدي في بلانا ومنها تحديد مدة رئيس الجمهورية بخمس سنوات بدلاً من سبع سنوات وتشكيل السلطة التشريعية من غرفتين ويحدث يكون مجلس الشورى في غرفة ثانية إلى جانب مجلس النواب ويتم انتخاب أعضاء مجلس الشورى بطريقة مباشرة وبحيث تمثل فيه كافة محافظات الجمهورية بعدد متساو من الأعضاء وتوسع صلاحياته التشريعية.. ويحدد القانون طريقة تشكيله وعدد أعضائه وآلية عمله.. وبما يضمن أن يضم في عضويته شخصيات من ذوي الخبرة والتجربة والكفاءة والنزاهة ومنهم لهم بصيرة وطنية في مسيرته السيرة والجمهورية والوحدة.. وإسهامات بارزة في المجالات السياسية والاقتصادية والثقافية والاجتماعية وغيرها.. وبما يحقق الأهداف المنشودة من هذا المجلس في توسيع المشاركة السياسية وخدمة الوطن.
- ٣- تطوير النظام الانتخابي عبر ضمان دورية ونزاهة الانتخابات العامة وكفاءة شفافية كافة مراحلها.
- ٤- تعزيز تماسك ووحدة العمل التنظيمي للأحزاب والتنظيمات السياسية الوطنية.
- ٥- مواصلة الاهتمام بالنقابات والاتحادات العمالية والطلابية والمهنية والإبداعية وغيرها من مؤسسات المجتمع المدني، وبما يمكنها من أداء دورها في رعاية وتنشيطها وحماية حقوقهم وتطوير قدراتهم وبما يكفل لهم الإسهام الفاعل في المسيرة الديمقراطية والتنموية.

وختاماً نؤكد هنا أن مصلحة الوطن والمواطن هي الهدف الحقيقي من هذه الإصلاحات السياسية والدستورية وفي مقدمة ذلك الانتقال إلى النظام الرئاسي، ومن أجل اليمن نعمل اليوم على تطبيق البرنامج الانتخابي لفخامة الأخ الرئيس الذي أكد في مقدمة ذلك البرنامج على:

(من أجل الحفاظ على وطن آمن ومزدهر، وبناء مستقبل أكثر إشراقاً لأجيال اليمن فإننا نجدد العهد والوعد بالحفاظ على الثورة والجمهورية والوحدة والحرية والديمقراطية وصون المنجزات الوطنية والتاريخية ومواصلة مسيرة الطماء والتنمية والنضى قدماً في تحقيق المكاسب والإنجازات على جميع الأصعدة السياسية والاقتصادية والديمقراطية والاجتماعية والثقافية والأمنية والعسكرية وغيرها، والعمل للذوب من أجل ترسيخ أسس دولة المؤسسات والنظام والقانون.. وتعزيز الأمن والاستقرار.. وتعميق الممارسة الديمقراطية.. وتجسيد مبدأ التداول السلمي للسلطة ونهج التعددية السياسية.. ومخاض حقوق الإنسان.. ومشاركة المرأة.. وكفالة الحريات العامة والفردية وأن نرفق باليمن إلى مستوى مطروح كل إنائه رجاءاً ونشأة في الداخل والخارج واستكمال مسيرة البناء والتنمية والنهوض الحضاري ومكافحة الفساد وتأسيس اقتصاد وطني متين يوفر حياة كريمة لكل المواطنين).

مسؤول الفكر والثقافة والإعلام في محافظة لحج لـ «الميثاق»:

أبناء لحج أسقطوا مخطط المرتزقة في الحوطة

أسقط أبناء محافظة لحج المخطط التأمري الذي كانت تقوده عناصر مأجورة وعميلة في الحوطة الأرياء الماضي وذلك بعد أن سعوا إلى إقامة اعتصام وصفوه بالاعتصام المليونى وحضروا لإشعال نيران الفتنة على غرار ما حدث في الحبيلين..

«الميثاق» - متابعات

عناصر مشبوهة موّلت أحداث الحبيلين.. واصلت بيع بالدولار خلال ثلاثة أيام

أوضح ذلك الشيخ محمد عبدالحميد يسلم مسئول الفكر والثقافة والإعلام للمؤتمر الشعبي العام في محافظة لحج في مقابلة أجرتها معه «الميثاق» تطرق فيها إلى العديد من القضايا التي تثار سياسياً في بعض مديريات المحافظة حيث قال:

لقد جاءت توجهات فخامة الأخ الرئيس واضحة وحازمة لحل قضايا الأراضي والمتعاقدين وقد تم حل معظمها حتى الآن، وما تبقى منها فقد أعطي توجيهات لحلها نهائياً في أقصى موعد يوم ١٥ نوفمبر.

القائدي المؤتمري كشف العديد من التفاصيل التي تؤكد على تورط عناصر مشبوهة تعمل لصالح قوى خارجية، وتجنيداً لقيادات في الاشتراكي لهذا الغرض قال: إنارة قضية الأراضي في الأونة الأخيرة تحمل بعداً سياسياً واضحاً، خصوصاً وأن قيادات في أحزاب المعارضة بالالفاء المشترك متسببة في جزء كبير من مشاكل الأراضي إذا لم يكن لهم نصيب الأسد فيها.. وبرغم ذلك فإن توجيهات الرئيس واضحة وصريحة بسرعة معالجة هذه المشكلة.

وأضاف محمد عبدالحميد يسلم: ما حدث مؤخراً في الحبيلين يؤكد أن أشخاصاً في أحزاب المعارضة يستغلون قضايا الناس ويوجهون لتحقيق أغراض سياسية وحزبية ولا استبعد وجود أبناء



محمد عبد الحميد يسلم

الذين رفعوا الشعارات الانفصالية لا يبحثون عن وظائف

ربالاً. هذا يؤكد أن هناك من يدفع ويمول تلك الأعمال التخريبية.

ويؤكد الأخ محمد يسلم أن بعض قيادات في أحزاب اللقاء المشترك وقواعده وقفت إلى جانب الصف الوطني ولم تنجر للمشاركة في ذلك اللقاء الأسود والعمل المشبوه.

ومثل العزوف الشعبي والجماهيري عن ملتقى الحبيلين ضربة قاصمة لإفشال الاعتصام الذي خطط له قيادات في أحزاب المشترك وعناصر خارجية لإقامته يوم ٢٤ أكتوبر في مدينة الحوطة، فحسب المعلومات لدينا فقد تم التحضير لذلك الاعتصام المشبوه فترة كبيرة بهدف إشراك مليون شخص في مسيرة كبرى داخل الحوطة ليتم على صونها إشعال فتنة كبرى في البلاد.

ولقد عرف المواطنون عن انزعاجهم من التحرك للتحضير لذلك العمل المشبوه.. وبفضل الوعي الوطني لدى المواطنين في مختلف مديريات المحافظة وإيمانهم العميق بقداثة المنجز الوطني واستنكارهم لسنوات الرعب التي عاشوها إبان

حكم الاشتراكي وعودة أحزاب المشترك لترديد نفس تلك الشعارات.. كلها جعلت المواطنين يقفون صفاً واحداً للتصدي للعصوات التي كان يروج لها اشتراكيون واصلاحيون وعمل الجميع على فضح وافشال ما كانوا يخططون له.

ولذلك فلم يتجاوز أحد مع دعواتهم خصوصاً وقد لاحظنا وجود نشاط لقيادات من أحزاب المشترك وعناصر أخرى غير معروفة جاءت من خارج المحافظة وهذا ما جعل أبناء المحافظة يقفون وقفة رجل واحد للتصدي للمشروع الذي كانت تسعى العناصر الحاكمة لإشعال نيرانه وأحراق أبناء المحافظة في أتونه.

لأن ما حصل في الحبيلين جعل الناس يستشعرون مسئولياتهم الوطنية ويستطفون أصحاب مشاريع الصراع الدامي الذي أنهك الوطن كثيراً.. وخصوصاً خلال سنوات ما قبل الوحدة.. وعندما سالنا الأخ محمد عبدالحميد يسلم حول حقيقة وجود تدمير بين صفوف أعضاء المؤتمر «قيادات وقواعد» في محافظة لحج، رد علينا بصراحة وقال: نعم هناك تدمير وإسباء بين بعض أعضاء المؤتمر في المحافظة.. أولاً لأنهم يعملون بصمت وبإخلاص للوطن وللحفاظ على مصالح الشعب ومكاسب وحدتنا المباركة وبالرغم من ذلك يلاحظ عدم الإهتمام بهم وتجاهلهم وعلى دعمهم من قبل بعض القيادات المؤتمرية أو في السلطة، في الوقت الذي يجدون فيه أشخاص في المعارضة يحصلون على دعم وتمييزات وترتيب لأوضاعهم بشكل يثير الاستفزاز والغضب.. بينما المؤتمريون مهضوبين رغم أنهم يعملون لخدمة الوطن والدفاع عن مصالحه.

مؤكد أن أعضاء المؤتمر في الأحداث الأخيرة لعبوا دوراً كبيراً في التصدي للدعوات الانفصالية.. وما زالوا يعملون لمواجهة ما تروج له العناصر المشبوهة من أفكار مغرضة تستهدف الوحدة الوطنية والسلام الاجتماعي والتخريب على العنق والخروج عن الشوابع الوطنية.. لذا فمن حق المؤتمريين أن يعبروا عن امتعاضهم عندما يجدون أن هناك اهتماماً ودعماً يمنح لأشخاص ضالعين باعمال ضد الوطن والوحدة.

واختتم يسلم حديثه قائلاً: لقد أقررت الأحداث كثيراً من الدروس التي يمكن لنا أن نستفيد منها ومن ذلك أن المشاكل الأخيرة أظهرت لنا الناس على حقيقتهم.. وأصبحت ندرك من منهم يثق مع الوطن ومن يجعل ضده!!